

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2012 privind stabilirea unor măsuri pentru eliberarea benzilor de frecvențe radio 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2690 MHz, precum și pentru aprobarea unor măsuri în domeniul financiar-bugetar

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1.
Descrierea
situației
actuale

În prezent, Forțele Aeriene Române operează avioane de luptă MiG-21 LanceR, pentru apărarea spațiului aerian al României, stat membru NATO, aflat la granița estică a Alianței, precum și pentru îndeplinirea obligațiilor asumate față de Alianță, respectiv executarea Serviciului de Luptă – Poliție Aeriană (SL-PA).

Graficul ieșirii din serviciu al avioanelor MiG-21 LanceR impune ca, în anul 2017, Forțele Aeriene Române să poată asigura Serviciul de Luptă – Poliție Aeriană (SL-PA), cu concentrarea efortului doar pe zona de est a spațiului aerian național. Pentru asigurarea continuității apărării întregului spațiu aerian național este necesară achiziționarea unui număr de 12 avioane multirol, pentru care durata minimă de operaționalizare este de 4 ani de la data semnării contractului.

Achiziția necesară realizării capabilității operaționale aeriene, în cadrul programului „Avion multirol al Forțelor Aeriene”, constituie o prioritate, întrucât, numai astfel, România își păstrează statutul de furnizor de stabilitate și securitate.

Semnarea, în acest an, a contractelor de achiziție presupune asigurarea, în 2013, de la bugetul de stat, de credite de angajament, în sumă de circa 218 mil. EURO și de credite bugetare, în sumă de 97 mil. EURO. Aceste sume au fost estimate în urma activității de negociere preliminară cu reprezentanții Ministerului Apărării Naționale din Portugalia și reprezentanții autorităților Guvernamentale ale SUA.

În bugetul Ministerului Apărării Naționale nu sunt prevăzute fondurile necesare în vederea semnării, în acest an, a contractelor de achiziție pentru realizarea capabilității operaționale aeriene cuprinse în Faza 1.

Având în vedere că, realizarea capabilității operaționale aeriene, cuprinsă în Faza 1 a Etapei de tranziție inițială a Concepției de realizare graduală a capabilității de apărare aeriană, în cadrul programului „Avion multirol al Forțelor Aeriene”, constituie o prioritate pentru asigurarea continuității apărării

	<p>întregului spațiu aerian național începând cu anul 2017, iar durata minimă de operaționalizare a avioanelor ce se intenționează a se achiziționa este de 4 ani de la data semnării contractului, este necesară asigurarea fondurilor începând cu anul 2013.</p> <p>Pentru derularea programului „Avion multirol al Forțelor Aeriene” este necesară asigurarea integrală a fondurilor, din următoarele surse:</p> <ul style="list-style-type: none"> - sumele convenite Ministerului Apărării Naționale, conform prevederilor art. 3 alin. (1) lit. b) din <i>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2012 privind stabilirea unor măsuri pentru eliberarea benzilor de frecvențe radio 830 - 862 MHz, 1747,5 - 1785 MHz, 1842,5 - 1880 MHz și 2500 - 2690 MHz</i>, aprobată prin Legea nr. 165/2012; - veniturile proprii realizate din valorificarea activelor fixe corporale de natura terenurilor și amenajărilor de terenuri și clădiri, aflate în administrarea Ministerului Apărării Naționale; - alocările suplimentare de la bugetul de stat. <p>În perioada august-septembrie 2012, ANCOM a organizat o procedură de selecție competitivă (licitație) pentru acordarea de noi drepturi de utilizare a frecvențelor radio în benzile de 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz și 2600 MHz. Ca urmare a rezultatelor licitației, trei operatori de rețele de comunicații mobile au dobândit drepturi de utilizare a unor blocuri de frecvențe în banda de 800 MHz. În conformitate cu prevederile caietului de sarcini, adoptat în temeiul legislației în vigoare, care a stat la baza procedurii de selecție, licențele prin care se acordă drepturi de utilizare în banda de 800 MHz vor fi eliberate după plata taxei de licență de către câștigătorii licitației care au dobândit drepturi în această bandă (termenul limită pentru plata taxei de licență este 30.06.2013). Data începerii furnizării serviciilor de comunicații electronice în banda de 800 MHz este 06.04.2014.</p> <p>Începând cu data de 31.05.2013, MApN a eliberat în totalitate banda de frecvențe 830-862MHz, ce a fost pusă în exclusivitate la dispoziția ANCOM. În această situație, ANCOM va putea pune la dispoziție spectrul radio adjudecat de fiecare dintre cei trei operatori menționați anterior, în scop experimental, înainte de data de 5 aprilie 2014, cu condiția plății taxei de licență rezultate în urma procedurii de selecție pentru toate drepturile de utilizare a spectrului obținute de fiecare câștigător al licitației, în condițiile stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 605/2012.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul act normativ se propune asigurarea fondurilor necesare demarării procesului de achiziție a celor 12 avioane. Se creează astfel condițiile legale și bugetare pentru demararea programului „Avion multirol al Forțelor Aeriene”, iar prin semnarea contractelor cu partenerii externi în anul 2013 se asigură premisele încadrării în termenul de realizare a acestuia.</p> <p>Adoptarea actului normativ va permite flexibilizarea mecanismului de utilizare a resurselor obținute ca urmare a cedării frecvențelor radio, eliberate de MApN, fără a afecta drepturile de folosință a acestora, câștigate de către operatorii economici.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat:						
(i) impozit pe profit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) cheltuieli de capital						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare


1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ; a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- se modifica Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2012 privind stabilirea unor măsuri pentru eliberarea benzilor de frecvențe radio 830 - 862 MHz, 1747,5 - 1785 MHz, 1842,5 - 1880 MHz și 2500 - 2690 MHz
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521 / 2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 585/2013.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Memorandumul se va aviza potrivit prevederilor art. 4 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	-
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu sunt.
2. Alte informații	Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2012 privind stabilirea unor măsuri pentru eliberarea benzilor de frecvențe radio 830-862 MHz, 1747,5-1785 MHz, 1842,5-1880 MHz și 2500-2690 MHz, precum și pentru aprobarea unor măsuri în domeniul financiar-bugetar, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA